

REPÚBLICA DE PANAMÁ



Vista Número 210

MINISTERIO PÚBLICO
PROCURADURÍA DE LA
ADMINISTRACIÓN

Panamá, 26 de febrero de 2018

Proceso Contencioso
Administrativo de
Plena Jurisdicción.

La firma forense Pricewaterhousecoopers Corporate Legal Service, actuando en nombre y representación de **Publicuatro, S.A.**, solicita que se declare nula, por ilegal, la Resolución 201-9966 de 22 de septiembre de 2011, emitida por la **Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas**, sus actos confirmatorios y para que se hagan otras declaraciones.

Alegato de Conclusión.

Honorable Magistrado Presidente de la Sala Tercera, de lo Contencioso Administrativo, de la Corte Suprema de Justicia.

Acudo ante Usted de conformidad con lo dispuesto en el artículo 61 de la Ley 135 de 1943, modificado por el artículo 39 de la Ley 33 de 1946, para presentar en tiempo oportuno el alegato de conclusión de la Procuraduría de la Administración dentro del proceso contencioso administrativo de plena jurisdicción descrito en el margen superior; oportunidad procesal que nos permite reiterar lo ya señalado en nuestro escrito de contestación de la demanda, en cuanto a **la falta de asidero jurídico que se observa en la pretensión de la sociedad Publicuatro, S.A.**, dirigida particularmente a lograr que se declare nula, por ilegal, la Resolución 201-9966 de 22 de septiembre de 2011, expedida por la Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas, mediante la cual se resolvió exigir a la contribuyente, el pago del impuesto sobre la renta correspondiente a los dineros pagados a la empresa Steam Uk Limited, para el mes de octubre de 2008, por la suma de veintiocho mil cincuenta balboas (B/.28,050.00), incluyendo el recargo, tal como se detalla en la parte motiva de dicho acto (Cfr. fojas 25 y 26 del expediente judicial).

La acción propuesta por la apoderada judicial de la sociedad **Publicuatro, S.A.**, se fundamenta en que, a su juicio, la Directora General de Ingresos, a.i., al emitir la Resolución 201-9966 de 22 de septiembre de 2011, por medio de la cual resolvió exigir a la recurrente, en su calidad

de contribuyente, el pago del impuesto sobre la renta correspondiente a los dineros remesados a la empresa Steam Uk Limited, para el mes de octubre de 2008, por la suma de veintiocho mil cincuenta balboas (B/.28,050.00), incluyendo el recargo, vulneró el artículo 694 del Código Fiscal, de acuerdo con el texto vigente a la fecha en que se dieron los hechos, de manera directa, por interpretación errónea (Cfr. foja 12 del expediente judicial).

La abogada de la accionante sostiene que le fue adjudicada la Licitación Pública 2006-1-45-0-08-00001-1 convocada por el Instituto Panameño de Turismo, cuya finalidad era *"la contratación de empresas especializadas en comunicación que brinde (sic), a nivel internacional, los servicios de: Publicidad, Promoción, Relaciones Públicas, Mercadeo Internacional y Trade Marketing, a fin de promover a la República de Panamá como destino turístico"* (Cfr. foja 12 del expediente judicial).

Añade la demandante, **Publicuatro, S.A.**, que el 19 de abril de 2007, a la luz de la mencionada adjudicación, suscribió el contrato 05/07 con el Instituto Panameño de Turismo, mismo que también tenía como objeto la promoción internacional de la República de Panamá como destino turístico, existiendo dicho contrato bajo la figura de un mandato comercial, según se desprende de todas sus cláusulas (Cfr. fojas 13 del expediente judicial).

La abogada de la actora, se refiere particularmente a la cláusula tercera del contrato, la cual dispone que **Publicuatro, S.A.**, *"contrata a su nombre y por cuenta de EL IPAT, todo lo referente a la actividad Publicitaria, de Promoción de Relaciones Públicas, de Mercadeo Internacional y de Trade Marketing (...)"* (Cfr. foja 13 del expediente judicial).

También incluye entre sus cargos de ilegalidad, que las contrataciones se desarrollarán **por cuenta de EL IPAT**, por lo que estima que, una vez que **Publicuatro, S.A.**, efectúa los pagos por la prestación de los servicios de "Publicidad, Promoción, Relaciones Públicas, Mercadeo Internacional y Trade Marketing, a fin de promover a la República de Panamá como destino turístico", es a esa institución a la que le corresponde reembolsar a la contribuyente las erogaciones efectuadas en dicho concepto (Cfr. foja 13 del expediente judicial).

Según colige la recurrente, el carácter del contrato de mandato antes descrito, por razón de los servicios de "Publicidad, Promoción, Relaciones Públicas, Mercadeo Internacional y Trade

Marketing”, es de índole internacional; ya que el mismo tiene como propósito “promover a la República de Panamá como destino turístico”; situación que en su opinión no requiere de prueba debido a que ello consta en los archivos de la entidad (Cfr. foja 13 del expediente judicial).

En esa línea de pensamiento, la actora cita el contenido del Parágrafo 1 del artículo 694 del Código Fiscal, el cual señala que: *“Las personas naturales o jurídicas que, (...) desarrollen operaciones fuera del territorio nacional que les sean requeridas para la generación de renta declarada en la República de Panamá no estarán sujetas a efectuar la retención sobre los pagos que efectúen por aquellos bienes y servicios que se financien, contraten o ejecuten totalmente fuera del territorio nacional, los cuales no se considerarán renta gravable.”* (Cfr. fojas 13-14 del expediente judicial).

En opinión de la demandante, la Dirección General de Ingresos ha pasado por alto el contenido de la norma citada. Añade, que la discusión que surge es si dichos servicios han sido **“ejecutados”** en el extranjero, para llegar al entendimiento que por las cantidades remesadas en concepto de los servicios prestados por la empresa Steam Uk Limited, no existe la obligación de **Publicaturo, S.A.**, de efectuar retención alguna (Cfr. foja 14 del expediente judicial).

Finalmente, explica la abogada de la recurrente que al resultar el IPAT, mandante y beneficiaria de los servicios realizados en el extranjero por la empresa **Steam Uk Limited**, no se pueden considerar que tales prestaciones inciden en la producción de renta de fuente panameña del mandatario, **Publicaturo, S.A.**, razón por la que si este último incurre en un gasto, es el mandante quien se encuentra obligado al reembolso del mismo; concluyendo así que la actora no es el sujeto pasivo de las obligaciones derivadas de la operación, toda vez que su actuación se limitaba a remesar las cantidades posteriormente reembolsadas por el IPAT (Cfr. fojas 15-21 del expediente judicial).

Contrario a lo planteado por la empresa **Publicaturo, S.A.**, esta Procuraduría reitera el **contenido de la Vista 1393 de 29 de noviembre de 2017**, por medio de la cual contestamos la demanda en estudio, señalando que no le asiste la razón; puesto que el Departamento de Fiscalización, con fundamento en el artículo 719 del Código Fiscal, ordenó el examen de los libros y

los documentos de contabilidad de la actora, el cual permitió a los funcionarios fiscales establecer que durante el mes de octubre de 2008, la contribuyente realizó remesas a la empresa **Steam Uk Limited**, ubicada en Londres, Inglaterra, por la suma de ciento setenta mil balboas (B/.170,000.00), incluyendo el recargo, por los servicios prestados sin efectuar la retención correspondiente (Cfr. foja 25 del expediente judicial).

En ese documento se agrega, **repetimos**, que la contribuyente **Publicuatro, S.A.**, se dedujo el monto remesado como parte de los costos que integran los ingresos de honorarios por comisión, según las pruebas aportadas por ella (Cfr. foja 25 del expediente judicial).

Lo anterior, trajo como consecuencia que la **Directora General de Ingresos, a.i.**, expidiera la **Resolución 201-9966 de 22 de septiembre de 2011**, por medio de la cual resolvió exigir a la contribuyente **Publicuatro, S.A.**, el pago del impuesto sobre la renta correspondiente, tal como se detalla en la parte motiva de esa resolución (Cfr. fojas 25 y 26 del expediente judicial).

La decisión de la Dirección General de Ingresos, **insistimos**, se fundamentó en el texto del artículo 694 del Código Fiscal, modificado por el artículo 13 de la Ley 6 de 2 de febrero de 2005 y derogado por el artículo 3 de la Ley 8 de 15 de marzo de 2010, pero que estaba vigente a la fecha en que se dieron los hechos, cuyo texto señalaba:

"Artículo 694. Es objeto de este impuesto la renta gravable que se produzca de cualquier fuente, dentro del territorio de la República de Panamá sea cual fuere el lugar donde se perciba...

Parágrafo 1-B. Se considerará producida dentro del territorio de la República de Panamá, la renta recibida por personas naturales o jurídicas domiciliadas fuera del territorio de la República de Panamá, producto de cualquier servicio o acto, documentado o no, que beneficie a personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, ubicadas dentro de la República de Panamá lo que incluye, pero no se limita a honorarios e ingresos por derechos de autor, regalías, derechos de llave, marcas de fábrica o de comercio, patentes de invención, know-how, conocimientos tecnológicos y científicos, secretos industriales o comerciales, en la medida en que dichos servicios incidan sobre la producción de renta de fuente panameña o la conservación de ésta y su valor haya sido considerado como gastos deducibles por la persona que los recibió.

..."

Aunado a lo indicado, **resulta necesario destacar** que la Dirección General de Ingresos tomó en consideración que las funciones y las responsabilidades de la sociedad contratista, **Publicuatro, S.A.**, de acuerdo con lo dispuesto en la cláusula tercera del Contrato 05/07 de 19 de abril de 2007, celebrado con el Instituto Panameño de Turismo, hoy Autoridad de Turismo de Panamá, estuvieron relacionadas con la actividad publicitaria de promoción, relaciones públicas y mercadeo, veamos:

"CLÁUSULA TERCERA: ALCANCES DEL SERVICIO

LA CONTRATISTA contratará a su nombre, por cuenta de **EL IPAT**, todo aquello referente a la actividad Publicitaria, de Promoción, de Relaciones Públicas, de Mercadeo Relacional y de Trade Marketing a desarrollarse en coordinación estrecha con **EL IPAT** y será por consiguiente el único responsable del control y cumplimiento de todas las contrataciones que se realicen, debiendo verificar el exacto cumplimiento, y en caso de falla propia o de terceros, LA CONTRATISTA será responsable por el pago, reclamo, recuperación y/o indemnización que debe realizarse para salvaguardar los recursos e intereses de EL IPAT." (Lo resaltado y subrayado es de la Dirección General de Ingresos) (Cfr. fojas 28 y 29 del expediente judicial).

De lo anterior, **se evidencia** que lo establecido en la cláusula tercera del Contrato 05/07 de 19 de abril de 2007, contradice lo manifestado por la apoderada judicial de la empresa **Publicuatro, S.A.**, la recurrente cuando señala: *"que es ilegal exigir impuesto con fundamento en un favor que su representada realiza a la Autoridad..., toda vez que no existe un ingreso ni un costo sino el cumplimiento de una formalidad orientada a facilitar la labor de fiscalización"* (Cfr. foja 29 del expediente judicial).

Nuestra afirmación, encuentra respaldo en el hecho que **Publicuatro, S.A.**, para determinar su ingreso bruto y de los desembolsos, tal como consta en el Anexo 71 del periodo fiscal 2007, estaba en la obligación de hacer la retención del dinero remesado a la empresa Steam Uk Limited, por lo contemplado en la cláusula citada; máxime que en ella se señaló que la contratista sería la única responsable del control y del cumplimiento de todas las contrataciones (Cfr. foja 29 del expediente judicial).

Además, el hecho que Publicuatro, S.A., tuviera que contratar a nombre de EL IPAT, no la exoneraba de efectuar las mencionadas retenciones por razón de los pagos efectuados a la empresa Steam Uk Limited, y declararlos ante la Dirección General de Ingresos.

Ello es así; ya que la cláusula tercera, citada, es clara al señalar que Publicuatro, S.A., era la responsable del pago, del reclamo, de la recuperación y/o de la indemnización para salvaguardar los recursos y los intereses del Instituto Panameño de Turismo, hoy Autoridad de Turismo de Panamá, por lo que, al haber efectuado el pago, debía aplicarse lo dispuesto en el literal k, del artículo 733 del Código Fiscal, relativo al deber de hacer la retención, como a seguidas se copia:

“Artículo 733. ...

...

k. Toda persona natural o jurídica que deba remitir a una persona natural o jurídica no residente en la República de Panamá sumas provenientes de rentas de cualquier clase producidas en el **territorio panameño**, excepto dividendos o participaciones, deberá deducir y retener, al momento de remitir dichas sumas en cualquier forma, **la cantidad que establece el artículo 699 ó 700 de este Código, a la tarifa general**, y entregará lo así retenido al funcionario recaudador del impuesto dentro de los diez días siguientes a la fecha de la retención, en la medida en que dichos servicios incidan sobre la producción de renta de fuente panameña o la conservación de ésta y su erogación haya sido considerado como gastos deducibles por la persona que los recibió. Este deber de retención no aplicará en el evento en que la persona natural o jurídica cuyo domicilio esté fuera de la República de Panamá se haya registrado como contribuyente del Impuesto sobre la Renta ante la Dirección General de Ingresos.

Para calcular el monto de la retención, deberán sumarse al monto que se pague, gire o acredite las sumas que se hubieran pagado, girado, acreditado o abonado al contribuyente durante el año y sobre el cincuenta por ciento (50%) de este total **se aplicará la tasa del artículo 699 ó 700 de este Código a las tarifas generales**. Del importe así establecido se deducirán las retenciones ya efectuadas en el año gravable.”

Además, debemos anotar que el literal d) de la cláusula vigésima indica que La Contratista (Publicuatro, S.A.) exoneraba y liberaba expresa y totalmente a EL IPAT, con respecto de terceros, de toda responsabilidad, tal como se copia a continuación:

“d) LA CONTRATISTA exonera y libera expresa y totalmente a **EL IPAT** con respecto a terceros de toda responsabilidad civil, **fiscal** o de cualquier naturaleza que pudiese

surgir con motivo de la ejecución del presente Contrato, con excepción de aquellos que se derivan por falta de pago de **EL IPAT** o decisión unilateral de **EL IPAT**." (Lo destacado es de la Dirección General de Ingresos) (Cfr. foja 30 del expediente judicial).

En este escenario, se hace necesario destacar que en la resolución emitida por la Dirección General de Ingresos que resolvió el recurso de reconsideración, se estableció lo que a continuación se transcribe:

"Que se observa, en el Anexo 71 de la declaración de renta, los ingresos brutos por servicios y los desembolsos o deducciones de los ingresos para este período, el cual detalla el pago que realizó, a la empresa Steam Uk Limited, por la suma de B/.170,700.00 y al final reflejan los honorarios por comisión de Publicuatro, S.A.

Que la empresa Publicuatro, S.A., al haber **restado o rebajado de forma directa el ingreso gravable de fuente panameña**, correspondiente al período fiscal 2007, y haber declarado sólo el ingreso neto, afectó la renta gravable de fuente panameña y en consecuencia afectó el impuesto sobre la renta que debió retener.

Que por otro lado, al ser la empresa Publicuatro, S.A., una empresa que reporta honorarios por comisión, ya que la misma se dedica a la publicidad en general, la misma debió hacer la retención correspondiente de las sumas retenidas a la empresa Steam Uk Limited.

Que se observa en foja 499 del expediente, de las hojas de trabajo, la factura que emitió la empresa Steam Uk Limited, a la empresa Publicuatro, S.A.

Que la obligación de realizar la retención de la suma pagada a Steam Uk Limited, era de la empresa Publicuatro, S.A., toda vez que fue quien contrajo contrato de forma directa con la citada empresa y quien realizó el desembolso.

Que lo contemplado en el Parágrafo 1-B, artículo 694, del Código Fiscal, norma aplicable al caso que nos ocupa, contradice lo alegado por el recurrente al señalar: *'mal puede exigirse a nuestra mandante la obligación de retener y pagar el impuesto sobre la renta por remesas al exterior, si dichos pagos no han sido reportados como gastos en la Declaración Jurada de Rentas y mucho menos deducidos'*, toda vez que, cuando determinó sus ingresos por honorarios por comisión, dedujo primero de sus ingresos brutos, los desembolsos realizados.

Que la norma citada anteriormente es clara, al indicar que se retiene el impuesto sobre las sumas retenidas, cuando tales rentas son consideradas producidas dentro del territorio panameño.

Que el artículo 735 del Código Fiscal, al igual que los artículos 146 y 148 del Decreto Ejecutivo No. 170 de 27 de octubre de 1993, indican que la persona natural o jurídica, que estando obligada no haga la retención de las sumas remitidas, será solidariamente responsable con el contribuyente respectivo del pago del impuesto sobre las cantidades que se debió practicar la retención, por lo tanto Publicuatro, S.A., estaba obligada a pagar la suma de Veintiocho Mil Cincuenta Balboas Con 00/100 (B/.28,050.00), tal como se detalla a continuación:

...
Una vez analizadas las pruebas que reposan en el expediente, esta Dirección no encuentra elementos que puedan desvirtuar la resolución recurrida, por lo tanto, debe mantener la misma." (Cfr. fojas 30 y 31 del expediente judicial).

Lo citado en los párrafos precedentes, dio lugar a la expedición de la Resolución 201-16067 de 16 de septiembre de 2015, **dictada por el Director General de Ingresos, que confirmó la decisión previa** (Cfr. fojas 27-31 del expediente judicial).

En otro orden de ideas, **no podemos pasar por alto que el Tribunal Administrativo Tributario en su Resolución TAT-RF-057 de 18 de julio de 2017, señaló que la actora debió probar que el gasto no se había producido por la persona que recibió el servicio; sin embargo, en el caso que ocupa nuestra atención, resultó claro que la contribuyente no le presentó a la autoridad de segunda instancia las pruebas tendientes a acreditar que Publicuatro, S.A., no tenía la obligación de retener ni de pagar el impuesto sobre la renta por las remesas enviadas al exterior, por lo que ese Tribunal indicó que: *"las alegaciones del contribuyente por medio de su apoderado legal, deben estar acompañadas de pruebas, de los datos, que constituyan el supuesto de hecho de las normas que le son favorables."*** (Lo destacado es nuestro) (Cfr. foja 41 del expediente judicial).

En ese sentido, el Tribunal Administrativo Tributario sostiene en la Resolución TAT-RF-057 de 18 de julio de 2017, que la exigencia del pago del impuesto sobre la renta por causa de la remesa al exterior surge de la realización de una Auditoría Integral llevada a cabo por la Sección General de Fiscalización de la Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas, sobre los libros y documentos de contabilidad de **Publicuatro, S.A.**, y que en las fojas 1 a la 19 del expediente administrativo se observan los cuadros de trabajo elaborados por esa sección y que reflejan que se

encuentran diferencias en distintos impuestos, en donde también se incluye el impuesto sobre la renta por remesas al exterior de los años 2007 a 2010 (Cfr. fojas 32 y 33 del expediente judicial).

Cabe acotar que para el Tribunal Administrativo Tributario, es importante que la obligación tributaria por remesa al exterior es aquella que resulta del giro o la transferencia al exterior de rentas de fuente panameña, con independencia de quién sea el destinatario del giro o de la transferencia, siempre y cuando se encuentre radicado en el extranjero; lo que quiere decir que el contribuyente, quien paga el impuesto sobre la renta de sus propios ingresos gravables en Panamá, se convierte en algunos casos en una especie de responsable o agente de retención, como lo ha llamado nuestra legislación, que lo obliga a efectuar la retención del mencionado impuesto, que debe pagar esa persona que no esté domiciliada en Panamá. Por tanto, la retención es un mecanismo de pago del impuesto sobre la renta que le corresponde pagar a un contribuyente cuyo domicilio está fuera de Panamá y que para todos los efectos, se perfecciona a través de la retención que hace otro contribuyente en nuestro país (Cfr. fojas 41 y 42 del expediente judicial).

En este contexto, el Tribunal Administrativo Tributario cita el artículo 148 del Decreto Ejecutivo 170 de 1993, que puntualiza:

“Artículo 148. Toda persona natural o jurídica que pague o acredite en cuenta a beneficiarios radicados en el exterior o a otras personas a cuenta de aquéllos, renta gravable de cualquier clase o la distribución de utilidades a los accionistas o socios de una persona jurídica deberá deducir y retener la cantidad que resulte de aplicar las tarifas establecidas en los artículos 699 y 700 del Código Fiscal.”

A juicio del Tribunal Administrativo Tributario, la retención no es un tributo, sino que constituye un mecanismo establecido por la ley para asegurar, acelerar y facilitar el recaudo del impuesto sobre la renta y quien interviene como responsable de la obligación tributaria de retener es la empresa pagadora denominada agente de retención y que tiene un plazo de diez (10) días para cumplir con la obligación de declarar y pagar el impuesto deducido y retenido del total de la remesa al exterior (Cfr. foja 42 del expediente judicial).

Como complemento, el Tribunal Administrativo Tributario citó el artículo 976 del Código Civil, según el cual: "*Las obligaciones que nacen de los contratos tienen fuerza de ley entre las partes contratantes, y deben cumplirse al tenor de los mismos.*" (Cfr. foja 43 del expediente judicial).

Dado que en el proceso que ocupa nuestra atención, se produjo el hecho generador de la obligación de retener y pagar dicho impuesto como contribuyente sustituto; y, además, se incurrió en mora, lo que conllevó que la recurrente dispusiera de un dinero que le corresponde al Estado y que es vital para atender la deuda social y pública del mismo, es que el Tribunal Administrativo Tributario expidió la Resolución TAT-RF-057 de 18 de julio de 2017, en la que confirmó las decisiones emitidas por la Dirección General de Ingresos (Cfr. fojas 32-44 del expediente judicial).

Los elementos de hecho y de derecho que hemos expresado en los párrafos precedentes nos llevan a concluir que no le asiste razón a Publicuatro, S.A., cuando indica que la Resolución 201-9966 de 22 de septiembre de 2011, emitida por la Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas, ha infringido el artículo 694 del Código Fiscal, por lo que esos cargos de infracción deben ser desestimados por el Tribunal.

Actividad Probatoria.

La Sala Tercera emitió el Auto de Prueba 41 de 19 de enero de 2018, por medio del cual **admitió** a favor de la demandante: los originales de los certificados de persona jurídica de la actora y de su apoderada judicial, expedidos por el Registro Público; las copias autenticadas del acto acusado y sus confirmatorios; y la copia autenticada del oficio de notificación TAT-ST-1443 de 1 de agosto de 2017 (Cfr. fojas 23, 24, 25, 26, 27-31, 32-44, 45, 62 y 63 del expediente judicial).

De igual manera, ese Tribunal admitió la copia autenticada del expediente administrativo relativo al presente negocio jurídico, aducido por la Procuraduría de la Administración (Cfr. foja 63 del expediente judicial).

Así las cosas, arribada esta etapa procesal, no se encontraron elementos probatorios que logren cambiar el criterio vertido por este Despacho en la Vista 1393 de 29 de noviembre de 2017, por medio de la cual contestamos la acción que se analiza, motivo por el cual en lo que

respecta a las pruebas admitidas a favor de la actora, este Despacho observa que las mismas **no logran desvirtuar el fundamento de Derecho que sustentó el rechazo de la reclamación presentada por la empresa Publicuatro, S.A., lo que se traduce en la nula o escasa efectividad de los medios probatorios ensayados por la recurrente**; por consiguiente, somos de la firme convicción que en el negocio jurídico en estudio, la accionante no asumió de manera adecuada la carga procesal que establece el artículo 784 del Código Judicial que obliga a quien demanda a acreditar los hechos que dan sustento a su pretensión. Deber al que se refirió la Sala Tercera en el Auto de 30 de diciembre de 2011, señalando en torno al mismo lo siguiente:

"La Corte advierte que, al adentrarse en el análisis del proceso, **la parte actora no ha llevado a cabo los esfuerzos suficientes para demostrar los hechos plasmados en sus argumentos... Adicional a ello, consta en el expediente, que la actora no ha demostrado interés real de suministrar y/o practicar las pruebas por ellos solicitadas, que pudieran reflejar resultados a su favor, contrario a lo expresado en el artículo 784 del Código Judicial.**

'Artículo 784. Incumbe a las partes probar los hechos o datos que constituyen el supuesto de hecho de las normas que le son favorables...' (Lo subrayado corresponde a la Sala Tercera).

Al respecto del artículo transcrito, es **la parte actora quien debe probar que la actuación surtida por la Entidad emisora de la Resolución recurrida, así como sus actos confirmatorios, carecen de validez jurídica.**

Es oportuno en esta ocasión hacer alusión al jurista colombiano Gustavo Penagos, quien dice en relación a la carga de la prueba que: *'en las actuaciones administrativas se debe observar los principios de la carga de la prueba, la cual corresponde a los acusadores'*. (PENAGOS, Gustavo. Vía Gubernativa. Segunda Edición. Ediciones Ciencia y Derecho. Bogotá, Colombia, 1995. Pág. 14).

En este mismo sentido, Jairo Enrique Solano Sierra, dice que *'la carga de la prueba de los hechos constitutivos de la acción corresponden al actor'*. (SOLANO SIERRA, Jairo Enrique. Derecho Procesal Administrativo y Contencioso. Vía Administrativa- Vía Jurisdiccional- Jurisprudencia-Doctrina. Primera Edición. Ediciones Doctrina y Ley Ltda. Santa Fe, Bogotá, D. C. Colombia, 1997. Pág. 399)."

De la lectura de la citada resolución judicial se infiere la importancia que reviste para la decisión del proceso, el hecho que **la accionante cumpla con la responsabilidad de acreditar su**

pretensión ante el Tribunal, de ahí que en ausencia de mayores elementos de prueba que fundamenten la demanda presentada por la firma forense Pricewaterhousecoopers Corporate Legal Service, en representación de **Publicuatro, S.A.**, esta Procuraduría solicita respetuosamente a los Honorables Magistrados se sirvan declarar que **NO ES ILEGAL la Resolución 201-9966 de 22 de septiembre de 2011**, dictada por la Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas, y, en consecuencia, se desestimen las pretensiones de la actora.

Del Honorable Magistrado Presidente,


Rigoberto González Montenegro
Procurador de la Administración


Mónica I. Castillo Arjona
Secretaria General

Expediente 718-17