

7 de noviembre de 2003

**Proceso Ejecutivo
por Cobro Coactivo**

Concepto

Excepción de Prescripción
interpuesta por el Licenciado
Melvis Alexis Ramos R., en
representación de **Denis
Yolanda Sánchez**, dentro del
Proceso Ejecutivo, por Cobro
Coactivo, que le sigue el
Juzgado Ejecutor del **IFARHU**.

**Señor Magistrado Presidente de la Sala Tercera de la
Corte Suprema de Justicia.**

En virtud del traslado, que nos ha corrido esa Augusta
Corporación de Justicia, procedemos a emitir concepto en
relación con la excepción de prescripción de la obligación,
interpuesta por el Licenciado Melvis Alexis Ramos R., en
representación de Denis Yolanda Sánchez Ruíz, dentro del
proceso ejecutivo por cobro coactivo, promovido por el
Instituto para la Formación y Aprovechamiento de los Recursos
Humanos (IFARHU).

Al respecto, cabe recordar, que actuamos en interés de
la ley, en los procesos por jurisdicción coactiva, en que se
presenten apelaciones, excepciones, tercerías e incidentes,
conforme lo dispuesto en el numeral 5, del artículo 5 de la
Ley 38 de 31 de julio de 2000.

Antecedentes.

Mediante Auto S/N de 10 de noviembre de 1998, el Juez
Ejecutor del Instituto para la Formación y Aprovechamiento de
Recursos Humanos (IFARHU), libró mandamiento de pago por vía
ejecutiva en contra de la señora Denis Yolanda Sánchez, por
la suma de Tres Mil Ochocientos Diez Balboas con Ochenta y
Cuatro centavos (B/.3,810.84), en concepto de capital,

intereses y seguro de vida dejados de pagar al IFARHU, en virtud de préstamo otorgado para iniciar estudios de profesora de inglés en la Universidad de Panamá.

Según consta en el expediente ejecutivo por cobro coactivo, el contrato de préstamo No. 02007, se suscribió en el mes de agosto de 1971, y cuya fecha de vencimiento era el día 1° de noviembre de 1988 (Ver fojas 3 a 6 del expediente del proceso ejecutivo por cobro coactivo).

Posteriormente, a través del Auto S/N de 11 de noviembre de 1988, se decreta formal secuestro sobre los bienes muebles e inmuebles, créditos, valores, prendas, joyas, bonos de dinero en efectivo, cuentas por cobrar, así como cualquier suma de dinero que tenga o deba recibir la señora Denis Yolanda Sánchez Ruíz de terceras personas (ver foja 2 del expediente del proceso ejecutivo por cobro coactivo).

Consta en el expediente, que mediante edicto No. 69 de 13 de noviembre de 1998, se emplazó a la señora Denis Yolanda Sánchez Ruíz, designándole, posteriormente, como defensor de ausente, al licenciado Melvis Ramos, quien interpone excepción de prescripción, al considerar que han transcurrido más de 15 años, desde que se hizo exigible la obligación.

Opinión de esta Procuraduría:

La Procuraduría de la Administración, actuando en interés de la ley, de conformidad con lo previsto en el artículo 5, numeral 5 de la Ley 38 de 2000, advierte que en efecto han transcurrido más de quince años, sin que se haya podido hacer efectiva la obligación de pagar, de acuerdo a lo previsto en el artículo 29 de la Ley N°1 de 11 de enero de 1965, reformada por la Ley N°45 de 25 de julio de 1978, que reconoce la oportunidad de reclamar la prescripción, cuando

hayan transcurrido quince (15) años sin interrupción legal desde la exigibilidad de la obligación. Además, se advierte que la Prescripción de esta obligación (Préstamos con el IFARHU), es solicitada por el defensor de la Ausente, mediando la legitimación en la causa, de manera que se satisface el requisito de ser alegada por los beneficiarios y no declarada de oficio.

Al respecto, es oportuno anotar que en el expediente del proceso ejecutivo por cobro coactivo, no existe constancia de que la señora Denis Yolanda Sánchez Ruíz, hubiese realizado pagos a la obligación que contrajo con el IFARHU, en virtud del contrato de préstamo suscrito en agosto de 1971.

Existen innumerables precedentes de la Sala Tercera de lo Contencioso Administrativo, sobre esta materia, entre los que podemos mencionar, las sentencias de 18 de marzo de 1999, 13 de agosto de 1999, 29 de mayo de 2001, 13 de agosto de 2003 y 14 de agosto de 2003, que sostienen la tesis que en materia de prescripción en casos del Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU), el término es de 15 años, declarando probadas las excepciones presentas.

Sentencia de 29 de mayo de 2001.

“El artículo 29 de la Ley Orgánica del IFARHU preceptúa que las obligaciones que surjan de los actos y contratos del Instituto prescribirán a los quince (15) años contados a partir de la fecha en que la obligación sea exigible. Los artículos 1698 y 1711 del Código Civil y el artículo 658 del Código Judicial establecen en relación con la prescripción de las acciones lo siguiente...

En consecuencia, como en el mes de marzo de 1993, se cumplió el término de prescripción de 15 años estipulado en la ley del Instituto de formación y

Aprovechamiento de Recursos Humanos y el Auto que libra mandamiento de pago se dictó a esa fecha, la obligación está prescrita y así debe declararse."

Sentencia de 13 de agosto de 2003:

"...Por otra parte, es evidente que habiendo sido exigible la obligación que tenía el prestatario con el IFARHU, a partir del mes de diciembre de 1976 y que la notificación del defensor de ausente del auto que libraba mandamiento de pago en contra del prestatario, no se realizó sino hasta el año 2003, ha transcurrido con creces el término de prescripción de la acción que establece el artículo 29 de la Ley No.1 de 11 de enero de 1965, reformada por la Ley No.45 de 1978, que a la letra dice:

'Artículo 29: Las obligaciones que surjan de los actos y contratos del Instituto prescribirán a los quince (15) años contados a partir de la fecha en que la obligación sea exigible.'

Dado lo anterior y considerando que no se ha cumplido con lo establecido en el artículo 1649-A del Código de Comercio, relativo a la interrupción del término de prescripción, esta Superioridad considera procedente declarar probada la excepción promovida."

Los artículos 1698 y 1711 del Código Civil establecen en relación con la prescripción de las acciones lo siguiente:

"Artículo 1698: Las acciones prescriben por el mero lapso de tiempo fijado por la ley."

- o - o -

"Artículo 1711: La prescripción de las acciones se interrumpe por su ejercicio ante los tribunales, por reclamación extrajudicial del acreedor y por cualquier acto de reconocimiento de la deuda por el deudor."

En conclusión, la obligación de la señora Denis Yolanda Sánchez Ruíz, con el IFARHU, en razón del contrato de préstamo 02007 se encuentra prescrita, por lo que somos de opinión procede el reconocimiento de la excepción presentada.

Aunado a lo anterior, consideramos pertinente señalar que de la lectura de la documentación remitida, se constata, que la entidad, no realizó las diligencias necesarias que permitieran asegurar el cobro de la obligación, lo cual se corrobora en el expediente que contiene el proceso ejecutivo por cobro coactivo, que evidencia ausencia de diligencia en la actuación oportuna de los funcionarios que intervinieron en el proceso ejecutivo, al corroborarse, que ni siquiera hicieron el mínimo esfuerzo para lograr las notificaciones, lo cual se repite en otros expedientes, situación que lamentablemente hemos advertido en otros procesos.

Por las razones expuestas, solicitamos respetuosamente a los señores Magistrados que integran la Sala Tercera de la Corte Suprema de Justicia, que declaren probada la excepción de prescripción de la obligación, interpuesta por el Licenciado Melvis Ramos, defensor del ausente, Denis Yolanda Sánchez Ruíz, dentro del proceso ejecutivo por cobro coactivo, que le sigue el IFARHU.

Pruebas: Aducimos el expediente del proceso por cobro coactivo que le sigue el Juzgado Ejecutor del IFARHU a Denis Yolanda Sánchez Ruíz.

Derecho: Aceptamos el invocado.

Artículo 29 de la Ley 1 de 11 de enero de 1965 reformada por la Ley 45 de 25 de julio de 1978.

Del Honorable Magistrado Presidente,

**Licda. Alma Montenegro de Fletcher
Procuradora de la Administración**

AMdeF/8/mcs

Mgter. Manuel A. Bernal H.
Secretario General, a. i.

Materia: Prescripción de la Obligación
Probada

Exp. No. 552/03
Asignado: 20-10-03
Proyecto: 30-10-03.
MAC-8