



República de Panamá
Procuraduría de la Administración

Panamá, 4 de agosto de 2025
C-204-25

Licenciado Soto:

Ref.: El efecto suspensivo de los recursos administrativos de reconsideración y apelación, en la vía gubernativa, y el derecho fundamental al debido proceso.

Me dirijo a usted en esta ocasión y, con nuestro acostumbrado respeto, en atención a su escrito presentado en esta Procuraduría el 21 de julio del año en curso, a través de la cual nos consulta un número plural de interrogantes, todas relacionadas entre otras cosas con la obligatoriedad por parte de las instituciones del estado de cumplir con los preceptos legales establecidos en los artículos 170 y 173 de la Ley No. 38 de 31 de julio de 2000 “*Que aprueba el Estatuto Órgano de la Procuraduría de la Administración, regula el Procedimiento Administrativo General y dicta disposiciones especiales*”, en lo concerniente a la aplicación del efecto suspensivo de los recursos administrativos de reconsideración y apelación en la vía gubernativa; y, el cumplimiento del derecho fundamental al debido proceso.

En atención a su petición, debemos señalar que la Constitución Política de la República de Panamá, establece en el numeral 5 de su artículo 220, que son atribuciones del Ministerio Público, *servir de consejeros jurídicos a los funcionarios administrativos.*

En concordancia con el texto constitucional, el numeral 1 del artículo 6 ibídem de la Ley No.38 de 31 de julio de 2000, “*Que aprueba el Estatuto de la Procuraduría de la Administración, regula el Procedimiento Administrativo General y dicta otras disposiciones especiales*”, dispone que corresponde esta Procuraduría servir de consejera jurídica **a los servidores públicos administrativos que consultaren su parecer respecto a determinada interpretación de la ley o el procedimiento que se debe seguir en un caso concreto.**

En una correcta hermenéutica jurídica, la norma constitucional como la legal, son claras y disponen que, tanto la atribución, misión y función de la Procuraduría de la Administración, se sustentan en servir de consejera jurídica a los *servidores públicos administrativos*, que

Licenciado
RICARDO SOTO BARRIOS
Fusion Legal & Tax
Ciudad.

consultaren...

consultaren su parecer respecto a determinada interpretación de la ley o el procedimiento que se debe seguir en un caso concreto que surja en el desempeño de su administración; mas no así, a los particulares (*Abogados litigantes*).

Dicho en otras palabras, de acuerdo al derecho patrio, la función de asesoría y consultoría jurídica que ejerce la Procuraduría de la Administración, **está limitado exclusivamente a los servidores públicos administrativos con mando y jurisdicción** que consulten su parecer respecto a determinada interpretación de la ley o el procedimiento a seguir en un caso en concreto.

En este sentido y, con un correcto apego legal a la Constitución Política de la República y, a nuestro Estatuto Orgánico, vemos que este supuesto de ley, en el caso que nos ocupa no se configura, habida cuenta que quien promueve no es un servidor público en los términos señalados, razón por la cual, no es dable para este Despacho acceder a lo solicitado.

Atentamente,


GRETTEL VILLALAZ DE ALLEN
Procuradora de la Administración



GVdeA/ca
C-184-25