



*República de Panamá  
Procuraduría de la Administración*

Panamá, 5 de diciembre de 2025  
Nota C-293-25

Licenciada Nicholson

**Ref.:** Procedimiento para la devolución de depósitos de garantía.

Me dirijo a usted, en ocasión de dar respuesta a su nota presentada en esta Procuraduría el 2 de diciembre del año en curso, a través de la cual nos consulta un número plural de interrogantes, todas relacionadas con el procedimiento para la devolución de depósitos de garantía, establecido en el artículo 13 de la Ley No. 93 de 4 de octubre de 1973 “*Por la cual se dictan medidas sobre los arrendamientos y se crea en el Ministerio de Vivienda, la Dirección General de Arrendamiento*”, modificado por la Ley No. 259 de 2 de diciembre de 2021<sup>1</sup>.

En atención a su petición, debemos señalar que la Constitución Política de la República de Panamá, establece en el numeral 5 de su artículo 220, que son atribuciones del Ministerio Público, *servir de consejeros jurídicos a los funcionarios administrativos*.

En concordancia con el texto constitucional, el numeral 1 del artículo 6 ibídem de la Ley No.38 de 31 de julio de 2000, “*Que aprueba el Estatuto de la Procuraduría de la Administración, regula el Procedimiento Administrativo General y dicta otras disposiciones especiales*”, dispone que corresponde esta Procuraduría servir de consejera jurídica a los **servidores públicos administrativos que consultaren su parecer respecto a determinada interpretación de la ley o el procedimiento que se debe seguir en un caso concreto**.

Dicho en otras palabras, de acuerdo al derecho patrio, la función de asesoría y consultoría jurídica que ejerce la Procuraduría de la Administración, *está limitado exclusivamente a los servidores públicos administrativos con mando y jurisdicción* que consulten su parecer respecto a determinada interpretación de la ley o el procedimiento a seguir en un caso en concreto.

Licenciada  
**EMILIA MARÍA NICHOLSON**  
Nicholson Bienes Raíces S.A.  
Ciudad.

Ahora bien

<sup>1</sup> Cfr. Gaceta Oficial Digital No. 29427 del jueves 2 de diciembre de 2021.

Ahora bien, aunado a lo anterior, debemos señalar que esta Procuraduría de la Administración, emitió la Resolución No. PA/DS-053-2025 de 22 de octubre de 2025, "Por la cual se dispone el estricto cumplimiento de los artículos 220, numeral 5 de la Constitución Política de la República de Panamá, y, los artículo 2, 6 numeral 1, 17, numeral 2, 34 y 81 de la Ley No. 38 de 2000, que aprueba el Estatuto Orgánico de la Procuraduría de la Administración, regula el Procedimiento Administrativo General y dicta otras disposiciones especiales en la Secretaría de Consultas y Asesoría Jurídica, la Secretaría de Asuntos Municipales y las Secretarías Provinciales de la Procuraduría de la Administración", debidamente publicada en la Gaceta Oficial No.30398 de jueves 30 de octubre de 2025.

En dicha Resolución se dispuso entre otras cosas, lo siguiente:

**"SEGUNDO: Atender y resolver de manera única y exclusivamente, las consultas que presenten los funcionarios públicos administrativos con mando y jurisdicción, por ser éstos, los legitimados para decidir, en representación de la respectiva entidad administrativa" (La subraya es nuestra).**

Es por ello que, en atención al rol, funciones constitucionales y legales atribuidas a esta Procuraduría de la Administración, no nos he dable atender su solicitud (*consulta*), pues la misma escapa de nuestras competencias.

Atentamente,

  
**GRETTEL VILLALAZ DE ALLEN**  
Procuradora de la Administración



*GVdeA/ca*  
Exp. C-275-25

*Adj. Copia simple de la Resolución No. PA/DS-053-2025 de 22 de octubre de 2025.*